

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

W SZCZECINIE

z dnia 26 czerwca 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr VI/70/2019 Rady Gminy Dobra z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- § 1. Stwierdza się nieważność § 1 ust. 3 i 4 uchwały Nr VI/70/2019 Rady Gminy Dobra z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, ze względu na naruszenie art. 6j ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.).
- § 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Badana przez Kolegium Izby uchwała Nr VI/70/2019 Rady Gminy Dobra z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 10 czerwca 2019 r., wydana została na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 oraz art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6k ust. 1 pkt 2, 2a i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a regulowana przez nią materia dotyczy spraw określonych w art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uznało się za organ właściwy do zbadania przedmiotowej uchwały zgodnie z posiadanymi kompetencjami.

We wstępnej ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z art. 6k ust. 1 oraz art. 6j ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z uwagi na wprowadzenie w drodze § 1 ust. 3 i 4 badanej uchwały dodatkowej stawki opłaty za zużycie wody bezpowrotnie zużytej, która nie znajduje oparcia w obowiązującej ustawie, a także powoduje różnicowanie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi poprzez nałożenie na część mieszkańców dodatkowej stawki opłaty w sposób niezgodny z ww. ustawą. W związku z powyższym, wszczęto

postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o którym powiadomiono Przewodniczącą Rady Gminy Dobra pismem z dnia 19 czerwca br. (znak: K.0010.354.DC.2019). W treści pisma wskazano, że ostateczne badanie uchwały odbędzie się na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 26 czerwca 2019 r. oraz, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w 26 czerwca br. Jednostka nie skorzystała z przysługującego prawa wniesienia wyjaśnień, ani też z prawa uczestniczenia w posiedzeniu.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr VI/70/2019 Rady Gminy Dobra z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, w zakresie dotyczącym § 1 ust. 3 i 4, w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie jej nieważności.

Organ stanowiący Gminy Dobra w drodze wskazanego przepisu przedmiotowej uchwały ustalił dodatkową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy w postaci wielkości zużycia wody bezpowrotnie zużytej, ustalonej na podstawie dodatkowego wodomierza. Zgodnie z przepisami upoważniającymi, tj. art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty. Na terenie Gminy Dobra dokonano wyboru metody ustalenia opłaty, według ilości zużytej wody¹. Działając na podstawie ww. przepisu kompetencyjnego organ stanowiący Gminy Dobra upoważniony był do ustalenia stawki opłaty za 1m³ zużytej wody. Ustawodawca na mocy art. 6j ust. 2a przewidział możliwość różnicowania stawek opłat za gospodarowanie odpadami jednak tylko w odniesieniu do ściśle określonych przesłanek, tj. od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy. W powyższym katalogu nie zawarto upoważnienia do dokonywania różnicowania stawki opłaty w zależności od przeznaczenia zużywanej wody.

Dodatkowo zauważyć należy, że nie każda nieruchomość wyposażona jest w dodatkowy wodomierz na wodę bezpowrotnie zużyta. Z treści art. 27 ust. 6 ustawy z dnia

¹ Uchwała Rada Gminy Dobra Nr XIX/265/2012 z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1152 z późn. zm.), wynika że wodomierz montowany jest na wniosek i koszt właściciela nieruchomości. Wobec tego objęcie dodatkową stawką tylko niektórych podmiotów należy uznać za nieprawidłowe. W ocenie Kolegium przepisy art. 6j ostatnio cyt. ustawy jednoznacznie wskazują, że opłata jest uzależniona od ilości zużytej wody. Ustawowe wyliczenie zagadnień przekazanych organowi stanowiącemu do uregulowania w drodze uchwały w sprawie określenia stawki jest wyczerpujące. Nie jest zatem dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowanie tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obradców
w Szczecinie
Bogusław Staszewski